



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 70

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: 360-45/2019/222
Ljubljana, 25. 5. 2021
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Nacionalna strategija za izstop iz premoga in prestrukturiranje premogovnih regij v skladu z načeli pravičnega prehoda – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) v povezavi s sklepom Odbora Državnega zbora za infrastrukturo, okolje in prostor (št. 801-08/19-1/7 z dne 10. 4. 2019) in Celovitim nacionalnim energetske in podnebni načrtom (št. 35400-18/2019/22 z dne 28. 2. 2020) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko ... sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije sprejme Nacionalno strategijo za izstop iz premoga in prestrukturiranje premogovnih regij v skladu z načeli pravičnega prehoda in jo predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v seznanitev.
mag. Janja Garvas Hočvar VRŠILKA DOLŽNOSTI GENERALNEGA SEKRETARJA
Prejemniki: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za infrastrukturo- Ministrstvo za okolje in prostor- Ministrstvo za finance- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo- Služba Vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enako možnosti
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
mag. Hinko Šolinc, generalni direktor Direktorata za energijo, Ministrstvo za infrastrukturo mag. Tina Seršen, vodja Sektorja za pravne in mednarodne energetske zadeve, Ministrstvo za infrastrukturo dr. Danijel Crnčec, podsekretar, Sektor za pravne in mednarodne energetske zadeve, Ministrstvo za infrastrukturo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi osnutka strategije je prek tehnične pomoči EU (DG Reform) sodeloval:

- Deloitte d.o.o.

Pri pripravi okoljskega poročila je sodeloval konzorcij, sestavljen iz:

- ELEKTROINŠTITUT MILAN VIDMAR
- ZaVita, svetovanje, d.o.o.
- STRITIH, svetovanje za trajnostni razvoj, d.o.o.
- Svetovanje, vodenje in izvajanje projektov, Špela Polak Bizjak s.p.
- Dvokut Ecro

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Skladno s sklepom Odbora Državnega zbora za infrastrukturo, okolje in prostor (številka: 801-08/19-1/7 z dne 10. 4. 2019) mora Vlada Republike Slovenije do konca leta 2020 Državnemu zboru predložiti časovnico in pravični načrt za zaprtje Premogovnika Velenje in opustitev rabe fosilnih goriv v Termoelektrarni Šoštanj. Skladno s Celovitim nacionalnim energetske in podnebni načrtom je treba do leta 2021 pripraviti dolgoročno nacionalno strategijo, vključno s časovnim načrtom za pravični načrt predčasnega zapiranja Premogovnika Velenje in opustitve rabe premoga v Termoelektrarni Šoštanj, ter za prestrukturiranje in razvojni prehod premogovnih regij. Skladno s tem in ob tehnični podpori Evropske komisije je bila v okviru pobude EU o premogovnih regijah v prehodu pripravljena Nacionalna strategija za opuščanje rabe premoga in prestrukturiranje premogovnih regij v skladu z načeli pravičnega prehoda (v nadaljevanju: Strategija).

Za namen procesa priprave Strategije je Vlada Republike Slovenije dne 30. 5. 2019 s sklepom št. 02401-18/2019/3 ustanovila delovno skupino Vlade Republike Slovenije za prestrukturiranje premogovnih regij. Člani skupine so državni sekretarji Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za finance, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Službe vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ter Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Naloga skupine je določitev časovnice in usklajevanje aktivnosti v zvezi s prestrukturiranjem premogovnih regij in izhodom iz premoga po načelu pravične tranzicije. Minister za infrastrukturo je dne 17. 6. 2019 ustanovil tudi operativno delovno skupino za pripravo ukrepov prestrukturiranja premogovnih regij, kjer sodelujejo predstavniki 28 različnih deležnikov.

Strategija v središče postavlja pravičen prehod dveh slovenskih regij, ki sta močno zaznamovani s premogovništvom – Savinjsko-Šaleške (SAŠA) regije in Zasavske regije.

Skladno z njenim namenom Strategija:

- opredeli SAŠA regijo in Zasavsko regijo kot premogovni regiji;
- opredeli proces izstopa iz premoga z določitvijo scenarija za izstop iz premoga najkasneje leta 2033 in za celovito družbeno in gospodarsko prestrukturiranje SAŠA regije;
- opredeli proces celovitega družbenega in gospodarskega prestrukturiranja Zasavske regije v skladu z načeli pravičnega prehoda z izbiro harmoničnega scenarija, ki predstavlja ravnotežje in omogoča izboljšanje kakovosti življenja v regiji ter hkrati spodbuja podjetništvo in potencial lokalnih podjetij,
- identificira ustrezne vire na nacionalni in EU ravni ter način upravljanja procesa pravičnega prehoda;
- opredeli ključne vidike zapiranja Premogovnika Velenje v tehničnem smislu, z vidika vpliva na zaposlene in skupnost ter z vidika varovanja in ohranjanja okolja;
- ustvarja sinergije pri izvajanju pravičnega prehoda med regijama, preko skupnih projektov, prenosa dobrih praks in izkušenj.

Strategija temelji na podrobni analizi ključnih izzivov in priložnosti obeh regij, ki je predmet ločenega

analitičnega poročila. Pri pripravi Strategije je bil uporabljen pristop »od spodaj navzgor«, ki je aktivno vključeval ključne deležnike iz obeh regij. Proaktivna vloga deležnikov in socialni dialog sta pri pravičnem prehodu ključna, saj zagotavljata, da se na vseh stopnjah prehoda ne spregleda nikogar. Prek intervjujev, terenskih obiskov, fokusne skupine in individualnih posvetovanj so svoje poglede, podatke in mnenja delili predstavniki sindikatov, občin, nevladnih organizacij, regionalnih in območnih razvojnih agencij, formalnega in neformalnega izobraževanja, energetske družbe, gospodarstva, ministrstev, državnih agencij, inštitutov in evropskih institucij.

Za Strategijo je bila izvedena tudi celovita presoja vplivov na okolje, skladno z Zakonom o varstvu okolja in Uredbo o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje.

Medresorska delovna skupina Vlade RS je od ustanovitve do danes zasedala sedemkrat in tekom procesa dajala potrebne usmeritve. Med drugim je, upoštevajoč številne strokovne in politične argumente, s sklepi dvakrat potrdila leto 2033 kot najustreznejšo izbiro za izstop iz premoga ter hitro in celovito prestrukturiranje premogovnih regij.

Upoštevajoč strokovne podlage, ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje in odločitve medresorske delovne skupine Vlade RS, ki je odgovorna za sprejetje ključnih usmeritev tekom procesa priprave Strategije, je bila po zaključku javne razgrnitve in javne obravnave (15. 3. -15. 4.), upoštevajoč pripombe in mnenja deležnikov v čim večji meri, pripravljena dopolnjena Strategija, ki je bila 20. maja 2021 skupaj z okoljskim poročilom poslana na Ministrstvo za okolje in prostor v odločitev o sprejemljivosti izvedbe Strategije na okolje.

Po potrditvi sprejemljivosti izvedbe Strategije na okolje s strani Ministrstva za okolje in prostor (zaključek postopka celovite presoje vplivov na okolje) bo le-ta predložena v sprejem Vladi Republike Slovenije. Sprejem Strategije in odločitev o letnici izstopa iz premoga je pogoj za dostop do črpanja sredstev Evropske unije, ki so bila dodeljena Sloveniji v okviru Sklada za pravični prehod.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Datum objave: september 2020, marec 2021	
<p>V pripravo in razpravo so bili v okviru Delovne skupine Vlade RS, Operativne delovne skupine Ministrstva za infrastrukturo, ki vključuje 28 predstavnikov prizadetih deležnikov, in izvedbe celovite presoje vplivov na okolje vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - predstavniki ministrstev, občin, energetskih podjetij, SDH, sindikatov, nevladnih organizacij, regionalnih razvojnih agencij ter Gospodarske zbornice Slovenije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. <p>Priprava Strategije je potekala od spodaj navzgor (»bottom-up«). Prek intervjujev, terenskih obiskov, fokusne skupine, operativne delovne skupine Ministrstva za infrastrukturo in individualnih posvetovanj so svoje poglede, podatke in mnenja delili predstavniki energetske družbe – skupine HSE (vključno s Premogovnikom Velenje, TEŠ, in HSE - Energetsko družbo Trbovlje – HSE-EDT), sindikatov, občin, gospodarstva, regionalnih in območnih razvojnih agencij, formalnega in neformalnega izobraževanja, nevladnih organizacij, ministrstev, državnih agencij, inštitutov in EU institucij. Osnutek Strategije je bil predložen v postopek celovite presoje vplivov na okolje, v katerem so sodelovali številni deležniki v vseh fazah njegove izvedbe (vsebinjenje, priprava okoljskega poročila, javna obravnava). Strategija in okoljsko poročilo sta bila predložena v javno razgrnitev in javno obravnavo v skladu z Zakonom o varstvu okolja med 15. 3. -15. 4., in dopolnjena upoštevajoč v največji meri prejete pripombe in mnenja.</p> <p>Vse informacije glede priprave Strategije in njene celovite presoje vplivov na okolje ter vsi dokumenti so bili ažurno objavljeni in so dostopni na spletni platformi Nacionalna strategija za izstop iz premoga in prestrukturiranje premogovnih regij v skladu z načeli pravičnega prehoda, ki je bila posebej pripravljena v namen transparentne in participatorne priprave Strategije ter izvedbe njene celovite presoje vplivov na okolje (https://www.energetika-portal.si/dokumenti/strateski-razvojni-dokumenti/nacionalna-strategija-za-izstop-iz-premoga-in-prestrukturiranje-premogovnih-regij/).</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Jernej Vrtovec MINISTER</p>	

PRILOGE:

- Nacionalna strategija za izstop iz premoga in prestrukturiranje premogovnih regij v skladu z načeli pravičnega prehoda